

BÁO CÁO

Đánh giá việc phân cấp; thực trạng quan hệ xã hội liên quan trong dự thảo quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh phân cấp phê duyệt, điều chỉnh vị trí việc làm và tỷ lệ viên chức bố trí theo bậc nghề nghiệp của vị trí việc làm trong đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; trên cơ sở ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh tại Công văn số 7994/UBND-NC ngày 12/8/2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc thống nhất chủ trương xây dựng Quyết định quy phạm pháp luật theo đề nghị của Sở Nội vụ;

Sở Nội vụ đã tiến hành đánh giá việc phân cấp trong dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh phân cấp phê duyệt, điều chỉnh vị trí việc làm và tỷ lệ viên chức bố trí theo bậc nghề nghiệp của vị trí việc làm trong đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi. Sở Nội vụ báo cáo kết quả đánh giá như sau:

I. TỔ CHỨC THỰC HIỆN ĐÁNH GIÁ

1. Bối cảnh xây dựng dự án, dự thảo văn bản quy phạm pháp luật

- Bối cảnh về thực tiễn:

Ngày 07/4/2025, Chính phủ ban hành Nghị quyết số 74/NQ-CP ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp. Ngày 14/4/2025, Ủy ban Thường vụ Quốc hội ban hành Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 về việc sắp xếp đơn vị hành chính năm 2025. Ngày 16/6/2025, Ủy ban Thường vụ Quốc hội ban hành Nghị quyết số 1677/NQ-UBTVQH15 sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã tỉnh Quảng Ngãi năm 2025. Thực hiện các Nghị quyết của Trung ương; các kết luận của Bộ Chính trị, Ban Bí thư, tỉnh Quảng Ngãi có 96 xã, phường, đặc khu (kết thúc đơn vị hành chính cấp huyện) và chính thức đi vào hoạt động kể từ ngày 01/7/2025.

Sau khi sắp xếp bộ máy, tỉnh Quảng Ngãi có 14 cơ quan chuyên môn và 01 tổ chức hành chính khác thuộc UBND tỉnh¹; có 107 tổ chức bên trong thuộc các

¹ Sở Y tế tỉnh Quảng Ngãi; Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tỉnh Quảng Ngãi; Thanh tra tỉnh Quảng Ngãi; Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Quảng Ngãi; Sở Nông nghiệp và Môi trường tỉnh Quảng Ngãi; Sở Nội vụ tỉnh Quảng Ngãi; Sở Tài chính tỉnh Quảng Ngãi; Sở Công Thương tỉnh Quảng Ngãi; Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ngãi; Sở Xây dựng tỉnh Quảng Ngãi; Sở Tư pháp tỉnh Quảng Ngãi; Sở Giáo dục và Đào tạo tỉnh Quảng Ngãi; Sở Ngoại vụ tỉnh Quảng Ngãi; Sở Dân tộc và Tôn giáo tỉnh Quảng Ngãi; Ban Quản lý Khu kinh tế Dung Quất và các khu công nghiệp tỉnh Quảng Ngãi.

sở, ngành và tổ chức hành chính (*gồm phòng chuyên môn, chi cục và tổ chức tương đương*); có 1.077 đơn vị sự nghiệp, trong đó có 10 đơn vị sự nghiệp công lập thuộc tỉnh², 167 đơn vị sự nghiệp thuộc các Sở, ngành, 900 đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Ủy ban nhân dân cấp xã³ (*tính đến thời điểm 31/8/2025*).

Hiện nay, tỉnh đang triển khai thực hiện sắp xếp đơn vị sự nghiệp lĩnh vực y tế, lĩnh vực giáo dục và lĩnh vực khác. Cấp tỉnh thực hiện sắp xếp, tinh gọn đầu mối bên trong các cơ quan, đơn vị theo hướng dẫn của các bộ, ngành. Cấp xã sau khi thành lập Trạm Y tế cấp xã, Trung tâm Cung ứng dịch vụ công cấp xã thống nhất trên địa bàn tỉnh, có **1.017** đơn vị sự nghiệp cấp xã (*bao gồm cả đơn vị sự nghiệp thuộc lĩnh vực giáo dục là các trường học*)⁴.

Sau khi hoàn thành việc sắp xếp tổ chức bộ máy các cơ quan chuyên môn cấp tỉnh, cấp xã theo Nghị quyết số 18-NQ/TW, Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo các cơ quan, đơn vị xây dựng lại Đề án vị trí việc làm phù hợp với cơ cấu tổ chức mới. Ngày 31/12/2025, Chính phủ ban hành Nghị định số 361/2025/NĐ-CP quy định về vị trí việc làm công chức. Ủy ban nhân dân tỉnh đã triển khai xây dựng vị trí việc làm đến các cơ quan, tổ chức hành chính, địa phương; đồng thời, ban hành văn bản hướng dẫn xây dựng vị trí việc làm công chức trong các cơ quan, tổ chức hành chính để làm cơ sở trình cấp có thẩm quyền xem xét, phê duyệt⁵. Đến nay, xem xét, phê duyệt vị trí việc làm và tỷ lệ công chức bố trí theo vị trí việc làm của 14 cơ quan chuyên môn, 01 tổ chức hành chính khác thuộc UBND tỉnh và 96/96 xã, phường, đặc khu theo quy định.

Đối với các đơn vị sự nghiệp, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 232/2026/NĐ-CP ngày 26/6/2026 quy định về vị trí việc làm viên chức, là cơ sở để triển khai xây dựng, phê duyệt Đề án vị trí việc làm trong các đơn vị sự nghiệp công lập, làm cơ sở để tuyển dụng, quản lý, sử dụng, bố trí, đánh giá cán bộ, công chức, viên chức theo yêu cầu tại từng vị trí việc làm, phù hợp với chức năng, nhiệm vụ được giao.

Từ thực tiễn cho thấy, số lượng đơn vị sự nghiệp công lập chưa tự chủ thuộc tỉnh, đơn vị sự nghiệp công lập chưa tự chủ thuộc cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, đơn vị sự nghiệp công lập chưa tự chủ thuộc Ủy ban

² (1) Trường Đại học Phạm Văn Đồng; (2) Trường Cao đẳng Việt Nam - Hàn Quốc - Quảng Ngãi; (3) Trường Cao đẳng Kon Tum; (4) Trung tâm Phát triển quỹ đất tỉnh Quảng Ngãi; (5) Ban Quản lý Dự án Đầu tư xây dựng các công trình giao thông tỉnh Quảng Ngãi; (6) Ban Quản lý Dự án Đầu tư xây dựng công trình dân dụng và công nghiệp tỉnh Quảng Ngãi; (7) Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng các công trình giao thông, dân dụng và công nghiệp tỉnh Quảng Ngãi; (8) Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng các công trình nông nghiệp và phát triển nông thôn tỉnh Quảng Ngãi; (9) Trung tâm Xúc tiến Đầu tư, Thương mại và Du lịch tỉnh Quảng Ngãi; (10) Ban Quản lý Vườn quốc gia Chư Mom Ray, tỉnh Quảng Ngãi.

³ Cụ thể: 91 đơn vị sự nghiệp khác và 809 đơn vị trường học công lập (gồm mầm non, tiểu học, trung học cơ sở).

⁴ Do sắp xếp các đơn vị sự nghiệp ở cấp xã và thành lập thêm các Trung tâm Cung ứng dịch vụ công thuộc xã và Trạm Y tế cấp xã.

⁵ Công văn số 243/SNV-TCBM ngày 17/01/2026 của Sở Nội vụ .

nhân dân cấp xã cần lập hồ sơ đề nghị thẩm định trình Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt rất nhiều. Đồng thời, việc sắp xếp các đơn vị sự nghiệp công lập vẫn đang được triển khai. Trong khi đó, khi thực hiện chính quyền địa phương 02 cấp, các cơ quan, đơn vị, địa phương đều báo cáo chưa kịp thời tuyển dụng để kiện toàn đội ngũ sau khi sắp xếp với nguyên nhân chính là do Đề án vị trí việc làm và cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp đối với các đơn vị sự nghiệp công lập chưa được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

Vì vậy, cần thiết phải phân cấp thẩm quyền quyết định phê duyệt, điều chỉnh vị trí việc làm và cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp trong đơn vị sự nghiệp công lập chưa tự chủ cho các cơ quan, đơn vị, địa phương để tạo sự **chủ động** cho các cơ quan, đơn vị, địa phương và là cơ sở tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức theo quy định của pháp luật.

Bên cạnh đó, việc phân cấp nhằm thực hiện chủ trương của Ban Chấp hành Trung ương, Chính phủ, Bộ Nội vụ, Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh tại các văn bản, gồm: **(1)** Kết luận số 210-KL/TW, **(2)** Nghị quyết số 105/NQ-CP, **(3)** Công văn số 137/CV-BCĐ ngày 28 tháng 9 năm 2025 của Ban Chỉ đạo sắp xếp đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp; **(4)** Công văn số 455-CV/ĐU ngày 06/10/2025 của Đảng ủy Chính phủ; **(5)** Công điện số 168/CD-TTg ngày 21/9/2025 của Thủ tướng Chính phủ; **(6)** Chương trình hành động số 06-CTr/TU của Tỉnh ủy...

2. Mục đích, yêu cầu đánh giá

- Bám sát chủ trương của Ban Chấp hành Trung ương, Chính phủ và Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh về đẩy mạnh phân cấp.

- Bảo đảm đúng thẩm quyền, tuân thủ trình tự, thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật và đảm bảo phù hợp với quy định hiện hành, trọng tâm là Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 và Nghị định số 232/2026/NĐ-CP của Chính phủ quy định về vị trí việc làm viên chức.

II. KẾT QUẢ ĐÁNH GIÁ

1. Sự cần thiết

Để kịp thời thực hiện chủ trương đẩy mạnh phân cấp, giải quyết vấn đề phát sinh trong thực tiễn, việc ban hành văn bản quy phạm pháp luật để phân cấp thẩm quyền quyết định phê duyệt, điều chỉnh vị trí việc làm và cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp trong đơn vị sự nghiệp công lập chưa tự chủ cho các cơ quan, đơn vị, địa phương để tạo sự chủ động cho các cơ quan, đơn vị, địa phương và là cơ sở tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức là cần thiết, đúng thẩm quyền và bám sát chủ trương của Ban Chấp hành Trung ương, Chính phủ và Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh.

2. Nội dung phân cấp

- Phạm vi điều chỉnh:

Dự thảo Quyết định quy định phân cấp thẩm quyền phê duyệt, điều chỉnh vị trí việc làm và cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp trong đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm một phần chi thường xuyên và đơn vị sự nghiệp công lập do ngân sách nhà nước bảo đảm chi thường xuyên trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

- Đối tượng áp dụng:

+ Dự thảo Quyết định áp dụng đối với các cơ quan, tổ chức như sau: (1) Các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc tỉnh tự bảo đảm một phần chi thường xuyên và đơn vị sự nghiệp công lập do ngân sách nhà nước bảo đảm chi thường xuyên; (2) Các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh; (3) Ban Quản lý Khu kinh tế Dung Quất và các Khu công nghiệp Quảng Ngãi; (4) Ủy ban nhân dân xã, phường, đặc khu.

+ Dự thảo Quyết định này không áp dụng đối với các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh không có đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm một phần chi thường xuyên và đơn vị sự nghiệp công lập do ngân sách nhà nước bảo đảm chi thường xuyên.

- Phân cấp thẩm quyền quyết định phê duyệt, điều chỉnh vị trí việc làm và cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp trong đơn vị sự nghiệp công lập

Phân cấp thẩm quyền cho các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc tỉnh tự bảo đảm một phần chi thường xuyên và đơn vị sự nghiệp công lập thuộc tỉnh do ngân sách nhà nước bảo đảm chi thường xuyên; các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, Ban Quản lý Khu kinh tế Dung Quất và các Khu công nghiệp Quảng Ngãi, Ủy ban nhân dân cấp xã quyết định phê duyệt, điều chỉnh vị trí việc làm và cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp trong đơn vị sự nghiệp công lập đối với:

+ Đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm một phần chi thường xuyên thuộc phạm vi quản lý.

+ Đơn vị sự nghiệp công lập do ngân sách nhà nước bảo đảm chi thường xuyên thuộc phạm vi quản lý.

- Tổ chức thực hiện:

Dự thảo Quyết định quy định cụ thể về trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức và địa phương trong việc thực hiện thẩm quyền được phân cấp; **phù hợp** với các quy định hiện hành.

3. Đánh giá tác động của văn bản quy phạm pháp luật, thực trạng quan hệ xã hội liên quan

Dự thảo Quyết định không phải là ban hành chính sách mới nên không thuộc trường hợp đánh giá về tính hợp hiến; đánh giá tác động đối với các điều ước quốc tế có liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên. Trước đây, Ủy ban nhân dân tỉnh chưa ban hành quy định phân cấp liên quan đến phê duyệt vị trí việc làm trong các đơn vị sự nghiệp công lập nên chưa có thực trạng quan hệ xã hội liên quan đến dự thảo văn bản. Hiện nay, việc soạn thảo dự thảo quyết định phân cấp sẽ đảm bảo theo các quy định mới về vị trí việc làm trong các đơn vị sự nghiệp công lập; đảm bảo thuật ngữ mới liên quan đến vị trí việc làm trong các đơn vị sự nghiệp công lập (*trước đây dùng thuật ngữ “Cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp” nhưng hiện nay đã thay thế bằng thuật ngữ “tỷ lệ viên chức bố trí theo bậc nghề nghiệp của vị trí việc làm trong đơn vị sự nghiệp công lập”*). Về tác động kinh tế - xã hội, dự thảo Quyết định sẽ tăng cường hiệu quả quản lý nhà nước, tạo thuận lợi cho người dân, doanh nghiệp⁶; tăng tính chủ động, tự chịu trách nhiệm của cơ quan, tổ chức trong việc thực hiện nhiệm vụ được giao.

4. Về thủ tục hành chính dự kiến ban hành mới trong dự thảo văn bản

Dự thảo Quyết định phân cấp không làm phát sinh yêu cầu xây dựng thủ tục hành chính mới. Theo Quyết định số 316/QĐ-BNV ngày 04/4/2025 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ công bố thủ tục hành chính nội bộ giữa các cơ quan hành chính nhà nước lĩnh vực Tổ chức - Biên chế thuộc phạm vi chức năng quản lý nhà nước của Bộ Nội vụ, có 02 TTHC liên quan đến vị trí việc làm trong đơn vị sự nghiệp công lập: Thủ tục thẩm định đề án vị trí việc làm trong các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc thẩm quyền quyết định của UBND cấp tỉnh; Thủ tục thẩm định điều chỉnh vị trí việc làm trong các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc thẩm quyền quyết định của UBND cấp tỉnh với đối tượng thực hiện là ĐVSNCL cấp huyện; ĐVSNCL thuộc Sở, ban, ngành; ĐVSNCL thuộc tỉnh và Sở Nội vụ. Hai TTHC này đều căn cứ pháp lý là Nghị định số 106/2020/NĐ-CP ngày 10/9/2020 của Chính phủ quy định về vị trí việc làm và số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập.

Tuy nhiên, hiện nay khi thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp thì không còn cấp huyện. Đồng thời vị trí việc làm trong các ĐVSNCL quy định tại Nghị định số 106/2020/NĐ-CP cũng đã được thay thế bởi Nghị định số 232/2026/NĐ-CP. Bộ Nội vụ cũng chưa ban hành Quyết định quy định thủ tục hành chính nội bộ giữa các cơ quan hành chính nhà nước lĩnh vực Tổ chức - Biên chế thay thế Quyết định số 316/QĐ-BNV.

Từ các cơ sở pháp lý nêu trên, cơ quan soạn thảo dự thảo văn bản Quyết định phân cấp phê duyệt, điều chỉnh vị trí việc làm và tỷ lệ viên chức bố trí theo bậc nghề nghiệp của vị trí việc làm trong đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi đề xuất không lựa chọn biện pháp quy định thủ tục hành chính

⁶ Tại các vị trí việc làm có liên quan đến tiếp xúc với doanh nghiệp, việc nâng cao chất lượng đảm nhiệm của vị trí việc làm sẽ nâng cao năng lực của viên chức, nâng cao hiệu suất làm việc, giảm thời gian tiếp nhận, tham mưu giải quyết hồ sơ từ đó giảm sự rườm rà, phiền hà trong thực hiện thủ tục cho doanh nghiệp.

và đề xuất biện pháp khác có thể sử dụng mà không phải bằng quy định thủ tục hành chính là Sở Nội vụ hướng dẫn các đơn vị thực hiện xây dựng, phê duyệt vị trí việc làm trong các đơn vị sự nghiệp công lập.

5. Điều kiện bảo đảm để thực hiện

Sở Nội vụ chủ trì xây dựng dự thảo Quyết định và phối hợp lấy ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị có liên quan. Việc ban hành Quyết định không làm tăng biên chế, không tạo ra yêu cầu bổ sung nguồn nhân lực cho bộ máy.

6. Kiểm tra, giám sát sau khi phân cấp

Ủy ban nhân dân tỉnh, cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, Ban Quản lý Khu kinh tế Dung Quất và các Khu công nghiệp Quảng Ngãi, Ủy ban nhân dân xã, phường, đặc khu thực hiện kiểm tra, giám sát trong quá trình thực hiện phân cấp.

Trên đây là báo cáo đánh giá việc phân cấp; thực trạng quan hệ xã hội liên quan trong dự thảo quyết định phân cấp phê duyệt, điều chỉnh vị trí việc làm và tỷ lệ viên chức bố trí theo bậc nghề nghiệp của vị trí việc làm trong đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp (biết);
- Sở Nội vụ: Giám đốc (b/c);
- Phó Giám đốc phụ trách;
- Lưu: VT, P.TCBM.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Võ Anh Tuấn